

Інформація про здійснення державної регуляторної політики Чернігівською обласною військовою адміністрацією за підсумками 2024 року

Вступна частина

Протягом 2024 року діяльність Чернігівської обласної військової адміністрації, як регуляторного органу, була спрямована на зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання шляхом проведення дерегуляції та усунення перешкод у розвитку їх господарської діяльності.

Дерегулювання господарських відносин здійснювалось шляхом визнання такими, що втратили чинність, розпоряджень голови Чернігівської обласної державної адміністрації з:

- встановлення тарифів на платні медичні послуги комунальних закладів охорони здоров'я;
- регулювання (встановлення) торговельних (постачальницько-збутових) надбавок, нормативів рентабельності на паливно-енергетичні ресурси (вугілля, торф паливний кусковий, торф'яні брикети, газ скраплений), що відпускаються населенню для побутових потреб.

Підготовка здійснювалась відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», статей 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», до абзацу другого п.1 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів місцевих рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами і доповненнями) та з метою приведення власних нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства.

На усіх етапах процесу регуляторної діяльності забезпечено дотримання принципу відкритості та прозорості.

Загальна частина

Регуляторна діяльність була спрямована на вирішення проблем у сфері надання платних медичних послуг комунальними закладами охорони здоров'я та у сфері паливно-енергетичного ринку області.

Забезпечено функціональну взаємодію з Державною регуляторною службою України за усіма напрямками регуляторної діяльності.

У 2024 році Чернігівська обласна військова адміністрація повною мірою дотримувалась принципу передбачуваності та здійснювала регуляторну діяльність виключно у відповідності з Планом підготовки проектів регуляторних актів на 2024 рік, затвердженим 11.12.2023 (https://www.cg.gov.ua/web_docs/1/2010/12/docs/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%202024.pdf).

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2024 року № 781 «Деякі питання надання послуг з медичного обслуговування населення за плату від юридичних і фізичних осіб» у пункті 12 додатка до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та

виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» з переліку повноважень обласних державних адміністрації виключено повноваження з встановлення (регулювання) тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я, крім закладів охорони здоров'я МВС та ДСНС, окремих науково-дослідних установ Національної академії медичних наук, у яких впроваджується та реалізується новий механізм фінансового забезпечення надання спеціалізованої медичної допомоги, учасників пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення оперативного лікування з трансплантації органів та інших анатомічних матеріалів. Тому виникла потреба у визнанні такими, що втратили чинність, відповідних розпоряджень голови Чернігівської обласної державної адміністрації з регулювання (встановлення) тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальними закладами охорони здоров'я.

З метою дотримання єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів забезпечено:

- ведення реєстру регуляторних актів, розпорядником яких є Чернігівська обласна військова адміністрація;
- оприлюднення плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та плану-графіка проведення заходів з відстеження результативності чинних регуляторних актів;
- інформаційну відкритість та залучення громадськості до проведення регуляторних процедур;
- недопущення запровадження нових регулювань, що не відповідають принципам державної регуляторної політики.

На виконання завдань, визначених протокольними рішеннями міжрегіональної робочої групи при Державній регуляторній службі України з питань здійснення державної регуляторної політики та проведення дерегуляції господарської діяльності на регіональному та місцевому рівнях (протоколи № 1 від 08.07.2021, № 2 від 16.08.2021, № 3 від 02.11.2021, № 4 від 17.12.2021), діяльність місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування спрямовувалась на реалізацію політики дерегуляції.

З метою реалізації кампанії з інформаційної підтримки регуляторних органів області 07.06.2024 проведено вебінар для посадових осіб місцевого самоврядування на тему «Особливості здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування» за участю представників Державної регуляторної служби України, участь у якому взяли близько 90 представників органів місцевого самоврядування та районних військових адміністрацій Чернігівської області. Основним завданням зазначеного заходу було підвищення рівня професійної обізнаності та практичних навичок фахівців органів місцевого самоврядування області у сфері державної регуляторної діяльності та дерегуляції.

Налагоджена ефективна співпраця з органами місцевого самоврядування області в частині забезпечення ними наповнення власних офіційних вебсайтів інформацією про стан реалізації державної регуляторної політики в регіоні.

Також під час навчального онлайн семінару для представників районних державних адміністрацій на тему «Регіональна політика як складова економічного розвитку області», проведеного Чернігівським регіональним центром підвищення кваліфікації спільно з Департаментом економічного розвитку Чернігівської облдержадміністрації 10.12.2024, обговорювались основні вимоги до реалізації державної регуляторної політики в області відповідно до норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Щодо проведення роботи з планування діяльності стосовно підготовки проєктів регуляторних актів та внесення до плану, у разі потреби, відповідних змін

На виконання статей 7 та 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» 09.12.2024 був затверджений та оприлюднений на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації в рубриці «Галузева інформація»/«Регуляторна діяльність»/«План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів облдержадміністрації» План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Чернігівської обласної військової адміністрації на 2025 рік. Протягом року, у разі потреби, до Плану діяльності вноситимуться відповідні доповнення (<https://www.cg.gov.ua/index.php?id=3836&tp=1>).

План містить види та назви проєктів регуляторних актів, обґрунтування необхідності їх прийняття, строки підготовки, найменування органів та підрозділів, відповідальних за їхню розробку, також в примітках зазначено спосіб оприлюднення проєктів регуляторних актів.

Чернігівською обласною військовою адміністрацією постійно здійснюється моніторинг планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів місцевими органами виконавчої влади - районними військовими адміністраціями області. Відповідні плани діяльності на 2025 рік затверджені та розміщені на офіційних вебсайтах за посиланнями:

- Корюківської районної військової адміністрації
<https://koradm.cg.gov.ua/index.php?id=16834&tp=1>;
- Ніжинської районної військової адміністрації
<https://neadm.cg.gov.ua/index.php?id=1002&tp=1>;
- Новгород-Сіверської районної військової адміністрації
<https://novgadm.cg.gov.ua/index.php?id=622&tp=1>;
- Прилуцької районної військової адміністрації
<https://pladm.cg.gov.ua/index.php?id=1078&tp=1>;
- Чернігівської районної військової адміністрації
<https://chadm.cg.gov.ua/index.php?id=2772&tp=1#gsc.tab=0>.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами

Продовжено діалог між владою та бізнес-колами шляхом проведення зустрічей (у т.ч. в режимі онлайн) з представниками громадських об'єднань

підприємців області, де обговорюються актуальні проблеми, з якими стикаються підприємці під час здійснення діяльності, заходи щодо створення умов для поліпшення підприємницького клімату.

За ініціативи Президента України Володимира Зеленського, в рамках реалізації платформи «Діалоги влади та бізнесу», започатковано новий формат системної та конструктивної співпраці влади і бізнесу на регіональному рівні.

Щотижнево, в режимі онлайн- та офлайн- проводяться зустрічі, в яких приймають участь не лише представники Чернігівської обласної військової адміністрації, а й центральних органів влади та їх територіальних підрозділів.

У 2024 році проведено 11 таких зустрічей, на яких зокрема обговорювались проблемні питання та напрацьовувались пропозиції щодо покращення економічного клімату в регіоні. В зазначених заходах прийняли участь понад 650 осіб. За результатами проведених зустрічей направлено відповідні звернення до центральних органів виконавчої влади щодо вирішення проблемних питань бізнесу регіону.

Щодо систематизації регуляторних актів

Для забезпечення систематизації регуляторних актів у робочому порядку постійно оновлюється Реєстр чинних регуляторних актів Чернігівської обласної державної адміністрації, який станом на 01.01.2025 налічував 6 регуляторних актів (на 01.01.2024 - 10) (<https://www.cg.gov.ua/index.php?id=2024&tp=1>).

Із загальної кількості регуляторних актів 5 розроблені Департаментом економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації, ще 1 - Департаментом енергоефективності, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації.

Проаналізовано тематичну спрямованість та актуальність чинних регуляторних актів - розпоряджень голови Чернігівської обласної державної адміністрації. Серед них не виявлено таких, що потребують прийняття рішень про усунення порушень.

З метою консолідації інформації про всі регуляторні акти, що діють на території області (по 6 органах виконавчої влади та 63 органах місцевого самоврядування), постійно у робочому порядку оновлюється Реєстр регуляторних актів, які діють на території Чернігівської області. Станом на 01.01.2025 зазначений реєстр налічував 373 чинних регуляторних акти, у тому числі 6 - Чернігівської обласної військової адміністрації, 2 - районних державних адміністрації, 9 - обласної ради, 25 - районних рад, 331 - територіальних громад області.

Обласна військова адміністрація забезпечувала дотримання принципу прозорості та передбачуваності регуляторної діяльності.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Належна увага приділяється в області перегляду регуляторних актів та процесу дерегуляції як інструменту, місією якого є кардинальне поліпшення бізнес-клімату (інвестиційного клімату).

Надавалась інформаційно-консультаційна підтримка представникам регуляторних органів області, зокрема, щодо проведення дерегуляції на усіх рівнях в межах області.

З метою зменшення регуляторного впливу на господарську діяльність за результатами проведених у 2024 році заходів з перегляду регуляторних актів визнано такими, що втратили чинність, 4 розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації - регуляторних акти.

Відповідно до План-графіку проведення заходів з відстеження результативності регуляторних актів Чернігівської обласної військової адміністрації на 2024 рік (затверджений 11.12.2023 https://www.cg.gov.ua/web_docs/1/2011/02/docs/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD-%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D1%96%D0%BA.pdf) було заплановано здійснення заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів - 3 розпоряджень голови Чернігівської обласної державної адміністрації. Протягом 2024 року відповідні розпорядження були визнані такими, що втратили чинність, і у зв'язку з цим відстеження результативності регуляторних актів не проводилися.

На виконання статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» 09.12.2024 був затверджений та оприлюднений на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації в рубриці «Галузева інформація»/«Регуляторна діяльність» План-графік проведення заходів з відстеження результативності регуляторних актів Чернігівської обласної військової адміністрації на 2025 рік (<https://www.cg.gov.ua/index.php?id=3974&tp=1>).

Щодо оприлюднення органом виконавчої влади інформації про здійснення регуляторної діяльності

Інформація щодо реалізації регуляторної політики в області оприлюднюється на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації (<http://cg.gov.ua>) в рубриці «Галузева інформація»/«Регуляторна діяльність» та упродовж року постійно оновлюється у підрубриках.

З метою виконання вимог Закону, постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» (із змінами) здійснювалася актуалізація інформації до наборів відкритих регуляторних даних, розпорядником яких є Чернігівська обласна військова адміністрація, для подальшого оприлюднення на Єдиному державному порталі відкритих даних (<http://data.gov.ua>) (оновлювалися ресурси «Перелік діючих регуляторних актів Чернігівської обласної державної адміністрації» та «План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Чернігівської обласної державної адміністрації»).

Висновки

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики на території регіону залишаються:

- неухильне дотримання місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства України;

- оптимізація регулювання господарської діяльності на місцевому рівні, зменшення регуляторного тиску на суб'єктів господарювання, що позитивно вплине на збільшення кількості як суб'єктів господарської діяльності, так і створення ними робочих місць;

- надання методичної допомоги відповідальним фахівцям місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування області з практичних питань здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

В цілому реалізація державної регуляторної політики в Чернігівській області забезпечує виконання вимог чинного регуляторного законодавства, що, в свою чергу, сприяє вдосконаленню процесу правового регулювання господарських відносин, недопущенню прийняття економічно недоцільних та неефективних рішень, спрямована на поліпшення умов щодо відновлення бізнесу і розбудову нової економіки регіону.

Перший заступник голови
Чернігівської обласної
державної адміністрації



Костянтин МЕГЕМ